Приложение № 1

к постановлению администрации

Колпашевского района

от 30.05.2011 № 501

**ПРОГРАММА**

**повышения эффективности бюджетных расходов**

**муниципального образования «Колпашевский район» на 2011 -2013 годы**

Программа повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Колпашевский район» на 2011 - 2013 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 года «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах» и Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р.

**1. Необходимость разработки и реализации Программы**

Реализация бюджетной реформы берёт свое начало в 2000–х годах, когда вступил в силу Бюджетный кодекс Российской Федерации, который определил основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. В нем постепенно находили отражение различные инструменты, обеспечивающие реализацию программ бюджетных реформ.

Результатом данных реформ стало формирование на территории муниципального образования «Колпашевский район» (далее район) современной системы управления общественными муниципальными финансами путем:

создания целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

разграничения полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников публично-правовых образований;

усовершенствования и формализации межбюджетных отношений;

формирования среднесрочного финансового плана;

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (докладов о результатах и основных направлениях деятельности, долгосрочных целевых и ведомственных программ);

созданы правовые основы для работы по повышению качества и доступности муниципальных услуг.

В целях реализации соответствующих мероприятий на местном уровне была принята Программа реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Колпашевский район» на 2008–2010 годы, в которой нашли отражение меры, необходимые для реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне.

Вместе с тем к 2010 году стало очевидно, что планируемые мероприятия принесли результат, но многое ещё требует доработки и развития. Кроме того, Президентом и Правительством Российской Федерации был поставлен ряд новых задач в рамках федеральной Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

**2. Цель и задачи Программы**

Основной целью Программы является создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Задачами, реализация которых позволит достичь поставленной цели, являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района;

обеспечение тесной увязки долгосрочного экономического развития района и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;

повышение прозрачности и подотчётности деятельности органов местного самоуправления района, в том числе за счёт внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

**3. Направления реализации задач Программы**

В целях решения поставленных задач в рамках Программы предполагается выполнение работ по следующим направлениям:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района;

повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

совершенствование программно–целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета района;

совершенствование системы муниципального финансового контроля;

оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.

**4.** **Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является необходимым условием решения основных задач Программы.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики, направленной на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, является важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности в муниципальном районе, которая в целом создает условия для дальнейшего повышения уровня жизни населения на основе устойчивого экономического роста, развития рыночной инфраструктуры, более эффективного использования потенциала территории, обеспечение району достойного места в экономике области.

Бюджетная политика муниципального образования «Колпашевский район» должна формироваться с должной степенью осмотрительности, учитывать возможные сценарии экономического развития и межбюджетных отношений с исполнительными органами власти всех уровней. В то же время она должна быть активной, в максимальной степени позволяющей использовать все имеющиеся возможности.

В целом для повышения эффективности бюджетного планирования необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

реалистичность и надежность прогноза социально – экономического развития Колпашевского района, положенного в основу бюджетного планирования;

формирование местного бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров развития Колпашевского района, основанных на реалистичных оценках;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение поставленных целей, включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также механизмов и сроков их реализации;

развитие собственной налоговой базы.

На местном уровне должны быть созданы необходимые для стабильности местного бюджета предпосылки, прежде всего, путем стабилизации доходной базы местного бюджета, а также создания устойчивых стимулов для органов местного самоуправления по ее наращиванию.

Развитие собственной доходной базы местного бюджета будет осуществляться **по следующим направлениям:**

формирование реалистичного и надежного прогноза социально – экономического развития Колпашевского района на среднесрочную перспективу, что позволит обеспечить достоверность местного бюджета;

создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района, что приведет к заметному укреплению доходной базы местного бюджета;

проведение мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование налогового администрирования;

повышение эффективности использования муниципального имущества.

Достижение результатов по данному направлению характеризуется **следующими показателями:**

отклонение фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) за отчетный год по отношению к первоначальному плану не более чем на 10%;

прирост налоговых доходов местного бюджета МО «Колпашевский район», уплачивающих хозяйствующими субъектами в области среднего и малого бизнеса, за 2013 год не менее чем на 5% по отношению к 2011 году;

положительная динамика объема налоговых доходов местного бюджета МО «Колпашевский район» (в сопоставимых условиях) за отчетный год по отношению к предыдущему году (в тыс. рублях);

прирост доходов от сдачи в аренду высвободившегося муниципального имущества за счет заключения договоров аренды посредством проведения аукционов за отчетный год по отношению к сумме доходов от сдачи в аренду муниципального имущества на основании договоров, заключенных в соответствии со статьей 17.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в 2013 году по отношению к уровню 2010 года не менее чем на 20%.

**Ожидаемый эффект** от реализации Программы по направлению «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпашевского района» предполагает следующее:

создание устойчивых стимулов к наращиванию доходной базы местного бюджета;

повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

**5. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг**

Реформирование системы государственного управления в целях повышения эффективности бюджетных расходов затронуло в последнее время практически все аспекты бюджетной системы. И если ранее реформирование в большей степени ориентировалось на создание стройной системы государственных финансов с точки зрения организации управления, то в последнее время на передний план выходят проблемы качества предоставления и обоснованности финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг. При этом особое внимание стало уделяться вопросам удовлетворённости населения получаемыми государственными (муниципальными) услугами.

Внесены соответствующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в котором закреплены основные понятия в части управления государственными (муниципальными) услугами, механизмы планирования (государственное задание, муниципальное задание) и исполнения бюджета в части оказания услуг.

На уровне района был сформирован комплекс нормативных правовых актов, направленных на создание работоспособной системы управления муниципальными услугами, ориентированной на повышение качества оказания муниципальных услуг, в том числе и в рамках Программы реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Колпашевский район» на 2008–2010 годы, в том числе:

- постановление Главы Колпашевского района от 24.08.2007 «О порядке формирования, утверждения, корректировки и исполнения консолидированного перечня бюджетных услуг и составления отчетности о его исполнении»;

- распоряжение Главы района от 29.12.2008 №112 «Об утверждении стандартов качества предоставления бюджетной услуги по организации отдыха детей Колпашевского района в каникулярное время»;

- постановление Главы Колпашевского района от 01.08.2008 №675 «Об утверждении стандартов качества бюджетных услуг в сфере здравоохранения, предоставляемых населению Колпашевского района за счет средств местного бюджета»;

- распоряжение Главы Колпашевского района от 01.04.2008 №184 «Об утверждении стандартов качества предоставления бюджетных услуг в области образования»;

- распоряжение Администрации Колпашевского района от 28.01.2011 №33 «Об утверждении консолидированного перечня бюджетных услуг на 2011г»;

- постановление Администрации Колпашевского района от 27.07.2010 №979 «Об утверждении Порядка формирования, финансового обеспечения, мониторинга и контроля выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг»;

- распоряжение Администрации Колпашевского района от 01.11.2010 №969 «О плане перехода на предоставление муниципальных услуг в электронном виде в Колпашевском районе»;

- постановление Администрации Колпашевского района от14.03.2011 №191 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги(работы), относящиеся к основным видам деятельности муниципального бюджетного учреждения муниципального образования «Колпашевский район», оказываемые им сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания»

Таким образом, к 2011 году основное внимание реформы смещается на организацию качественного предоставления услуг и повышение обоснованности финансового обеспечения.

В результате мероприятия по повышению эффективности предоставления муниципальных услуг сконцентрированы на следующих основных направлениях:

развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

формирование системы обоснованного планирования финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги для потребителей этих услуг

Результаты реализации данного направления характеризуются достижением следующих **целевых показателей**:

доля расходов на финансовое обеспечение заданий муниципальных учреждений, определенных на основе раздельного формализованного расчета расходов на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и содержание имущества - 100 %;

доля расходов на финансовое обеспечение заданий муниципальных учреждений, определенных с учетом объема оказания муниципальных услуг (выполнения работ) - 100 %.

размещение информации о деятельности муниципальных учреждений для потребителей муниципальных услуг по оказанию муниципальных услуг (выполнение работ) на сайте Интернет.

**Ожидаемый эффект** от реализации Программы по данному направлению будет заключаться в создании условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг.

**6. Совершенствование программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов районного бюджета**

Внедрение программно-целевых инструментов бюджетирования началось с 2004 года, когда на федеральном уровне была принята Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах (далее – Концепция). Концепцией предполагалась реализация большого комплекса мероприятий, направленных на внедрение в бюджетный процесс всех уровней целого блока новых инструментов и механизмов, – таких, как ведомственные целевые программы, доклады о результатах и основных направлениях деятельности, реестр расходных обязательств и т.д.

На уровне района мероприятия по созданию правовых основ новых инструментов и механизмов бюджетирования были заложены в Программу реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Колпашевский район» на 2008-2010 годы.

В соответствии с указанной программой усовершенствованы процедуры формирования мониторинга ведомственных целевых программ и долгосрочных целевых программ (далее муниципальные программы) и докладов о результатах и основных направлениях деятельности.

Сейчас, когда имеется определённый опыт применения новых инструментов и механизмов бюджетирования перед органами местного самоуправления встают новые задачи по повышению эффективности бюджетных расходов, можно сделать вывод о необходимости дальнейшей доработки как муниципальных правовых актов, так и практических подходов к новым инструментам программно-целевого бюджетирования.

В результате мероприятия по совершенствованию программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов должны быть сконцентрированы по следующим направлениям:

совершенствование порядков формирования и мониторинга муниципальных программ в соответствии с изменяющимся федеральным законодательством;

создание системы муниципальных программ, формирование которых осуществляется исходя из приоритетов, задач программы социально-экономического развития района;

обеспечение публичности итогов реализации муниципальных программ.

Достижение результатов по данному направлению характеризуется **следующими целевыми показателями**:

доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках программных мероприятий в общем объеме расходов районного бюджета (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий) – не менее 50%;

публикация в средствах массовой информации и сети Интернет результатов распределения бюджета принимаемых обязательств между принимаемыми и действующими целевыми программами.

**Ожидаемый эффект** от реализации настоящей Программы по направлению «Совершенствование программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета района» заключается в налаживание чёткой системы планирования бюджета района на основе принципов программно-целевого бюджетирования и обеспечение тесной увязки долгосрочного экономического развития района и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей.

**7. Совершенствование системы муниципального финансового контроля**

Комплексное реформирование системы муниципального финансового контроля в районе является одним из важнейших условий повышения эффективности бюджетных расходов. В условиях внедрения программно-целевых методов планирования и исполнения районного бюджета, сосредоточения усилий органов местного самоуправления района на достижении целей социально- экономического развития района и решении стоящих перед ними задач необходимо пересмотреть действующие подходы к организации муниципального финансового контроля, осуществляемого органами местного самоуправления района, переориентировав его на:

соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации,

нормативных правовых актов Томской области, района, регулирующих бюджетные правоотношения;

достоверность, полноту и соответствие нормативным требованиям бюджетной отчётности;

экономность, результативность и эффективность использования средств районного бюджета.

Организация действенного муниципального финансового контроля в районе подразумевает реализацию мероприятий по следующим направлениям:

внедрение контроля за деятельностью главных распорядителей средств районного бюджета в виде формирования системы оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей районного бюджета;

внедрение в деятельность учредителей района системы внутреннего контроля за деятельностью муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений.

Достижение результатов по данному направлению характеризуется **следующим целевым показателем –** наличие муниципальных правовых актов:

устанавливающего порядок оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета,

определяющего порядок контроля за деятельностью муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений;

определяющего порядок оценки эффективности деятельности муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений.

**Ожидаемый эффект** от реализации настоящей Программы по направлению «Развитие системы муниципального финансового контроля» будет заключаться в следующем:

будут внедрены новые подходы к организации муниципального финансового контроля (финансовый менеджмент);

будут внедрены системы внутреннего контроля, которые позволят повысить эффективность деятельности муниципальных учреждений, снизить риски совершения ошибок и правонарушений сотрудниками муниципальных учреждений района.

**8. Оптимизация функций муниципального управления**

**и повышение эффективности их обеспечения**

Активная деятельность по оптимизации функций государственного управления в Российской Федерации началась в 2003 году, когда Указом Президента Российской Федерации от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» были определены приоритетные направления административной реформы.

Позднее была утверждена Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006- 2008 годах.

Данное направление предполагает продолжение реализации административной реформы.

Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения подразумевает реализацию мероприятий по следующим направлениям:

внедрение в органах местного самоуправления района принципов управления по результатам;

обеспечение ориентации деятельности органов местного самоуправления на потребности общества, оптимизация и модернизация административно – управленческих процессов за счёт внедрения стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;

введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов местного самоуправления района;

повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления района.

разработка и реализация ведомственных (отраслевых) планов повышения эффективности бюджетных расходов в сферах ведения органов местного самоуправления.

Достижение результатов по данному направлению характеризуется

**следующими целевыми показателями:**

ожидаемый экономический эффект от оптимизации бюджетных расходов по образовательным учреждениям в результате оптимизации сети и от экономии топливно-энергетических и прочих ресурсов, их эффективного потребления в 2011 году не менее 2900,0 тыс.рублей, в 2012 году не менее 720,0 тыс.рублей, в 2013 году не менее 280 тыс.рублей;

ожидаемый экономический эффект от оптимизации бюджетных расходов по учреждениям культуры в результате экономии топливно-энергетических и прочих ресурсов, их эффективного потребления в 2011 году не менее 150,0 тыс.рублей, в 2012 году не менее 190,0 тыс.рублей, в 2013 году не менее 285,0 тыс.рублей;

ожидаемый экономический эффект от оптимизации бюджетных расходов по учреждениям здравоохранения в результате экономии топливно-энергетических и прочих ресурсов, их эффективного потребления в 2011,2012,2013 годах, в соответствии с утвержденным планом по оптимизации бюджетных расходов по учреждениям здравоохранения 2011,2012,2013 годах

наличие муниципальных правовых актов:

- определяющих стандарты муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, органами Администрации Колпашевского района;

- устанавливающих административные регламенты оказания муниципальных услуг органами местного самоуправления, органами Администрации Колпашевского района;

наличие муниципальных услуг, оказываемых в электронной форме;

наличие системы информирования граждан о деятельности органов местного самоуправления.

**Ожидаемый эффект** от реализации Программы по направлению «Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения» предполагает следующее:

повышение качества и доступности муниципальных услуг за счёт электронизации их предоставления;

повышение прозрачности и подотчётности деятельности органов местного самоуправления района.

**9. Организация реализации Программы**

Руководство реализацией Программы, а также координация и контроль за её реализацией осуществляется Управлением финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (далее – УФЭП) по реализации Программы.

Отчётность о реализации мероприятий Программы предоставляется исполнителями мероприятий Программы, которые указаны в плане мероприятий по реализации Программы, ежегодно в срок до 01 марта года, следующего за отчётным, в УФЭП в произвольной форме краткого отчёта с указанием мероприятий, итогов выполнения мероприятий, сроков выполнения мероприятий, достигнутых целевых показателей по соответствующим направлениям реализации программы, а также причин невыполнения мероприятий (целевых показателей).

По итогам реализации Программы УФЭП готовит сводный отчёт о реализации Программы и представляет докладную записку главе района в срок до 01 апреля года, следующего за годом окончания действия Программы.

Сводный отчёт о реализации мероприятии Программы подлежит размещению на официальном сайте Администрации Колпашевского района.