Приложение к постановлению

Администрации Колпашевского района

от 12.08.2016 № 895

Муниципальная программа

«Обеспечение повышения эффективности муниципального управления

в муниципальном образовании «Колпашевский район»

I. Паспорт муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный правовой акт, являющийся основанием для разработки муниципальной программы | Постановление Администрации Колпашевского района от 10.09.2015 № 919 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район» | | | | | | | | | | | |
| Наименование муниципальной программы | Обеспечение повышения эффективности муниципального управления в муниципальном образовании «Колпашевский район» | | | | | | | | | | | |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Организационный отдел Администрации Колпашевского района | | | | | | | | | | | |
| Соисполнители муниципальной программы | Организационный отдел Администрации Колпашевского района | | | | | | | | | | | |
| Участники муниципальной программы | Организационный отдел Администрации Колпашевского района; | | | | | | | | | | | |
| Среднесрочная цель и приоритеты социально-эконо-мического развития Колпашевского района, на реали-зацию которых направлена муниципальная программа | Цель: Эффективное муниципальное управление | | | | | | | | | | | |
| Цель муниципальной  программы | Повышение эффективности муниципального управления | | | | | | | | | | | |
| Показатели цели муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации) | Показатели цели | | 2016 | 2017 | | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | | |
| Доля населения, удов-летворённого деятель-ностью органов мест-ного самоуправления Колпашевского района, (%) | | 57,9 | 57,9 | | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | | |
| Задача 1. Обеспечение повышения эффективности муниципальной службы | | | | | | | | | | | |
| Показатели задачи | 2016 | | | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | | |
| Доля муниципальных служащих прошедших профессиональную подготовку от общей численности муници-пальных служащих Администрации Колпашевского района, (ежегодно %) | 10,8 (на 01.07.2016) | | | 21,7 | 21,7 | 21,7 | 21,7 | 21,7 | 21,7 | | |
| Количество граждан, неудовлетворенных качеством и доступ-ностью муниципаль-ных услуг, предостав-ляемых непосредст-венно органами местного самоуправ-ления, ед. | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| Доля административ-ных регламентов предоставления муниципальных услуг структурными подразделениями Администрации Колпашевского района, размещённых в Реестре муници-пальных услуг, (% от общего числа) | 100 | | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | | |
| Проведение «горячей линии» по вопросам противодействия коррупции в органах местного самоуправления, ед. | 2 | | | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | | |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2017 – 2022 гг. | | | | | | | | | | | |
| Объем и источники  финансирования муниципальной программы (с разбивкой по годам реализации, тыс. рублей) | Источники | Всего | | | | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | | 2021 | 2022 |
| Федеральный бюджет  (по согласованию) | - | | | | - | - | - | - | | - | - |
| Областной бюджет  (по согласованию) | - | | | | - | - | - | - | | - | - |
| Местный бюджет | 1518,0 | | | | 253,0 | 253,0 | 253,0 | 253,0 | | 253,0 | 253,0 |
| Внебюджетные источники (по согласованию) | - | | | | - | - | - | - | | - | - |
| Всего по источникам | 1518,0 | | | | 253,0 | 253,0 | 253,0 | 253,0 | | 253,0 | 253,0 |
| Перечень подпрограмм, ведомственных целевых программ (при наличии) либо укрупнённый перечень мероприятий (в случае если подпрограммы не предусмотрены) | 1. Совершенствование системы подготовки кадров для муниципальной службы и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих.  2. Организация и проведение конкурсных отборов на включение в кадровый резерв.  3. Формирование кадрового резерва в структурных подразделениях Администрации Колпашевского района  4. Организация и проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.  5. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией в органах местного самоуправления.  6. Проведение аттестации муниципальных служащих, определение уровня профессиональных знаний.  7. Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг. | | | | | | | | | | | |
| Организация управления муниципальной программой и контроль за ее реализацией: |  | | | | | | | | | | | |
| - управление муниципальной программой осуществляет | Организационный отдел Администрации Колпашевского района | | | | | | | | | | | |
| - текущий конт-роль и монито-ринг реализации муниципальной программы осуществляют | Организационный отдел Администрации Колпашевского района | | | | | | | | | | | |

II. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Развитие местного самоуправления является одним из важнейших системообразующих этапов в становлении современной политической системы России. Будучи максимально приближённым к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства, поэтому развитие и совершенствование муниципальной службы и муниципального управления является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти. За период действия Федерального закона [от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901876063) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в перечень вопросов местного значения неоднократно вносились изменения, направленные преимущественно на расширение зоны ответственности органов местного самоуправления, при этом следует отметить, что деятельность органов местного самоуправления протекает в условиях динамично меняющегося законодательства, множества параллельно реализуемых реформационных процессов, повышения уровня требований к результатам деятельности, в том числе к правовому обеспечению работы, что безусловно, накладывает определённую проблематику на управленческие функции органов местного самоуправления.

В то же время анализ деятельности муниципального управления показывает, что эффективное муниципальное управление невозможно без повышения качества предоставления муниципальных услуг, дальнейшего развития института муниципальной службы, при этом основным сдерживающим фактором будет являться проблема недостаточного квалифицированного кадрового обеспечения органов местного самоуправления, а также наличие муниципальных служащих, профессиональная компетенция которых не в полной мере соответствует возложенным на них функциональным обязанностям, в связи с непрофильным образованием, что снижает результативность их профессиональной служебной деятельности. Более того, в условиях постоянно изменяющегося законодательства, а также в связи с переходом к системе электронного документооборота назрела необходимость в создании системы непрерывного образования муниципальных служащих, повышения качества кадрового потенциала исполнительных органов, формирования эффективной системы работы с кадровым резервом органов местного самоуправления, муниципальных учреждений.

Эффективность работы органов местного самоуправления муниципального образования «Колпашевский район» напрямую зависит от развития информационных технологий, уровня профессиональной подготовленности муниципальных служащих, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией в органах местного самоуправления. Подготовка кадров для органов местного самоуправления является важным инструментом повышения эффективности муниципального управления. Отсутствие необходимых знаний и профессиональных навыков муниципальных служащих приводит к низкому качеству управленческих решений и, как следствие, потере доверия к органам местного самоуправления со стороны населения. Таким образом, дальнейшее развитие системы эффективного местного самоуправления возможно только путём укрепления его кадрового потенциала, дальнейшего повышения качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг, повышения доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления.

Одним из основных критериев оценки населением эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти является мнение граждан, их удовлетворенность различными аспектами деятельности должностных лиц субъектов Российской Федерации. Социологические опросы населения проводятся Сибирском федеральном округе 2 - 4 раза в год по репрезентативным выборкам от 500 до 900 респондентов (в зависимости от численности населения региона). Оценка населением деятельности региональных органов исполнительной власти формируется из оценки качества предоставляемых услуг в сферах здравоохранения, образования, создания условий для занятия физической культурой и спортом, оказания жилищно-коммунальных услуг, обеспечения безопасности от характерных для данного субъекта Российской Федерации чрезвычайных ситуаций, а также из оценки деятельности руководителя исполнительной власти региона. В целом по России сводная оценка населением деятельности региональных органов исполнительной власти за три года увеличилась и в 2013 году составила 37,3%. За последние годы наблюдается положительная динамика показателя. При этом Томская область по итогам оценки

эффективности деятельности органов исполнительной власти в 2013 году заняла 64-е место среди 83 субъектов Российской Федерации (в 2012 году - 30-е место). Это говорит о недостаточной реализации возможностей для повышения эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти и демонстрирует существенные слабости и отставание.

Анализ ситуации показывает, что увеличение доли населения, удовлетворённого деятельностью органов местного самоуправления Колпашевского района зависит в том числе, от грамотного и квалифицированного персонала муниципальных служащих. Программные мероприятия, направленные на повышение образовательного уровня муниципальных служащих, позволят решать задачи стоящие перед органами местного самоуправления и способствовать развитию и совершенствованию муниципального управления в Колпашевском районе (таблица 1).

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Доля населения, удовлетворённого деятельностью органов местного самоуправления Колпашевского района (в год, %) | 13,4 | 57,9 | 58,0 |
| Доля муниципальных служащих прошедших профессиональную подготовку (в год, %) | 80 | 52 | 23,8 |
| Доля вакантных должностей муниципальной службы замещённых из кадрового резерва (в год, %) | 0 | 0 | 100 |

Подбор персонала на муниципальную службу осуществляется через реализацию определенных федеральным законодательством приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы, назначения на должности муниципальной службы из кадрового резерва на замещение вакантной должности муниципальной службы. С целью определения уровня профессиональных знаний, навыков и умений муниципальных служащих, соответствия их замещаемым должностям и перспективы дальнейшего служебного роста проводится аттестация муниципальных служащих в рамках действующего законодательства. Повышение профессионализма муниципальных служащих обеспечивается путем организации дополнительного профессионального образования по программам профессионального развития, профессионального обучения муниципальных служащих, включающего профессиональную переподготовку, курсы повышения квалификации, проведение конференций, семинаров.

Решение проблемы повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг (далее – услуги), является приоритетной задачей на текущем этапе развития системы муниципального управления как для России в целом, так и в Колпашевском районе в частности. Приоритетные направления государственной политики в данной сфере определены в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с которым первоочередными задачами в сфере государственного и муниципального управления на современном этапе являются:

- увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг посредством межведомственного взаимодействия в том числе с учётом развития информационных технологий;

- повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления, посредством развития информационных систем, обеспечение доступа в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов местного самоуправления.

При этом в области совершенствования предоставления услуг:

- регламентация процесса предоставления муниципальных услуг;

- внедрение технологий предоставления муниципальных услуг с использованием межведомственного электронного взаимодействия;

- проведение мониторинга качества и доступности муниципальных услуг.

Реализация настоящей программы позволит решить выявленные в ходе оценки населением деятельности органов местного самоуправления проблемы, совершенствовать систему муниципального управления и улучшить её взаимодействие с населением, будет способствовать совершенствованию муниципального управления, формированию и поддержанию высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективное функционирование деятельности Администрации Колпашевского района.

При этом согласно прогнозу, доля населения удовлетворённого деятельностью органов местного самоуправления Колпашевского района в результате реализации программы, увеличится к концу отчётного периода на 2,1 процентный пункт и составит показатель – 60,0%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели цели | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Доля населения, удовлетворённого деятельностью органов местного самоуправления Колпашевского района, (%) | 57,9 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 |

III. Цель, задачи и показатели муниципальной программы

Цель муниципальной программы: Повышение эффективности муниципального управления.

Для достижения поставленной цели должна быть решена следующая задача:

- Обеспечение повышения эффективности муниципальной службы.

Реализация муниципальной программы рассчитана на 6-летний период, с 2017 по 2022 год. Муниципальная программа реализуется без выделения этапов.

В результате реализации муниципальной программы планируется достичь результатов к 2022 году по отношению к 2016 году, которые будут отражать степень достижения цели и задач муниципальной программы (показатели цели, задач, мероприятий муниципальной программы изложены в приложении № 1 к настоящей муниципальной программе).

IV. Перечень мероприятий и их экономическое обоснование

На реализацию мероприятий муниципальной программы на период с 2017 по 2022 годы запланировано 1518,0 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 1518,0 тыс. рублей:

2017 – 253,0 тыс. рублей,

2018 – 253,0 тыс. рублей,

2019 – 253,0 тыс. рублей,

2020 – 253,0 тыс. рублей,

2021 – 253,0 тыс. рублей,

2022 – 253,0 тыс. рублей.

Подробно перечень мероприятий с указанием сроков реализации, источников финансирования, ответственных исполнителей приведён в приложении № 2 к настоящей муниципальной программе.

V. Управление и контроль за реализацией муниципальной программы

Общее руководство реализацией муниципальной программой осуществляет ответственный исполнитель – организационный отдел Администрации Колпашевского района.

Формирование отчётности осуществляется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Колпашевского района, их формирования, реализации, мониторинга и контроля, утверждённым постановлением Администрации Колпашевского района от 16.02.2015 № 155 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», их формирования, реализации, мониторинга и контроля» (далее - Порядок). Ответственный исполнитель муниципальной программы формирует сводный и итоговый отчёты о реализации муниципальной программы по итогам отчётного года по форме согласно приложению № 6 к Порядку, согласовывает (в части объёма и источников финансирования) с УФЭП Администрации Колпашевского района, формирует пояснительную записку, в которой в обязательном порядке отражаются причины, оказавшие влияние на выполнение запланированных мероприятий, и представляет в отдел экономики и стратегического планирования Администрации Колпашевского района – в срок до 15 марта года, следующего за отчётным. Сводный отчёт формируется ежегодно в период действия программы, итоговый - по истечении срока действия программы.

Муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением Думы Колпашевского района о бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на очередной финансовый год в срок не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

При необходимости внесения изменений в муниципальную программу в части корректировки объёмов, источников финансирования, мероприятий организационный отдел представляет в Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (далее – УФЭП) ходатайство о необходимости корректировки муниципальной программы с положительным решением Главы Колпашевского района и бюджетную заявку на предлагаемые изменения в муниципальную программу, оформленную в соответствии с требованиями, установленными Порядком.

Внесение изменений в муниципальную программу, досрочное прекращение муниципальной программы осуществляется путём принятия соответствующего постановления Администрации Колпашевского района.

Не допускается внесение изменений в муниципальную программу в части корректировки показателей, мероприятий, объёмов финансирования за отчётный год после окончания финансового года.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится в соответствии с порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район» утвержденным постановлением Администрации Колпашевского района от 26.06.2015 № 625 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район».