

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета
муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год**

г. Колпашево

25 апреля 2023 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 4 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район», утвержденное решением Думы Колпашевского района от 24.03.2008 № 446 (в редакции решений Думы Колпашевского района от 18.06.2009 № 666, от 28.01.2010 № 781, от 17.06.2010 № 848, от 30.09.2011 № 110, от 16.07.2012 № 92, от 19.11.2012 № 139, от 28.10.2013 № 86, от 28.04.2014 № 33, от 02.11.2015 № 5, от 19.12.2016 № 122, от 24.04.2019 № 36, от 25.11.2019 № 120, от 22.06.2020 № 66, от 12.10.2020 № 8, от 15.12.2021 № 159) (далее - Положение о бюджетном процессе), пункт 4 раздела II. «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2023 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2022 № 50.

Заключение подготовлено с учётом результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Источники информации:

Проект решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год» с приложениями (далее – проект решения);

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом решения Думы Колпашевского района об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год;

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год;

Официальный сайт МО «Колпашевский район»;

Информация (документы, материалы) на запрос Счетной палаты от 22.03.2023 № 65, полученные от главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год»:

- полнота и своевременность представления бюджетной отчетности, соответствие состава, содержания бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности;

- соответствие данных бюджетной отчетности Главной книге за 2022 год.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год»:

- оценка соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним документов (материалов) требованиям действующего бюджетного законодательства;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности;

- анализ исполнения доходной и расходной частей местного бюджета;

- характеристика бюджета за 2022 год.

В разделе 3 проведен анализ соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством (в части размера резервного фонда Администрации Колпашевского района и объема муниципального долга).

1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год

В соответствии с подпунктом 3.1. пункта 5.9. Положения о бюджетном процессе главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляют годовую бюджетную отчетность с отметкой Управления финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района о принятии данной отчетности в Счетную палату Колпашевского района для внешней проверки.

Бюджетная отчетность предоставлена своевременно. А именно:

№ п/п	ГАБС	Получено Счетной палатой (дата, входящий №)
1.	Администрация Колпашевского района	31.03.2023г. № 76
2.	Дума Колпашевского района	31.03.2023г. № 76
3.	Счетная палата Колпашевского района	31.03.2023г. № 77
4.	Управление образования Администрации Колпашевского района	31.03.2023г. № 81
5.	Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района	31.03.2023г. № 82
6.	Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района	31.03.2023г. № 80

7.	МКУ «Агентство»	31.03.2023г. № 78
8.	МКУ «Архив»	31.03.2023г. № 79

С целью осуществления контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» и отчета об исполнении бюджета МО «Колпашевский район» за 2022 год Счетной палатой направлен запрос в Администрацию Колпашевского района 22.03.2023 № 65 (далее – запрос № 65).

В соответствии с приказом Управления финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (далее – УФЭП, финансовый орган) от 29.12.2022 № 55н «О сроках представления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район», финансовыми органами муниципальных образований поселений Колпашевского района сводной годовой бюджетной отчетности, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2022 год» срок представления отчетности установлен 27 и 31 января 2023г.

8 комплектов годовой бюджетной отчетности приняты финансовым органом 31.03.2023г., что подтверждается отметкой о принятии отчетности.

По представленным комплектам годовой бюджетной отчетности за 2022 год проведен анализ, сопоставление, оценка полноты и достоверности отчетности, взаимоувязка отчетных показателей, проверка отчетности на соответствие Приказу Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н), выявление возможных нарушений и недостатков. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств отмечено следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2022 год составлена и представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Произведена выверка большинства показателей бюджетной отчетности данным Главной книге за 2022 год. Отклонений не установлено.

Состав форм отчетности в полном объеме соответствует Инструкции № 191н и Порядку составления и представления в Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района бюджетной отчетности главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район», главными администраторами доходов муниципального образования «Колпашевский район», главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район», утвержденному приказом УФЭП от 14.04.2020 № 22н.

По запросу Счетной палаты № 65 главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» представлена необходимая информация, по результатам рассмотрения которой отмечено следующее.

Представленным расчетом резерва предстоящих расходов (далее – резерв) по МКУ «Агентство» установлено, что по состоянию на 01.01.2023г. Учреждением сформирован резерв в сумме 1 533 733,03 рублей по 10 сотрудникам. Так, у одного сотрудника имеются 26 дней отпуска за рабочий период 2018-2019г.г., за 2019-2020г. 54 дня, за рабочий период 2020-2021г. в количестве 54 дня. Общая продолжительность неиспользованных отпусков по каждому сотруднику МКУ по состоянию на 01.01.2023г. составляет от 28 до 220 дней.

Замена неиспользованных отпусков денежной компенсацией увеличивает расходы бюджета, что недопустимо в условиях дотационности бюджета муниципального образования «Колпашевский район». Рекомендуем обеспечивать предоставление отпуска сотрудникам в необходимом объеме в течение календарного года.

В отношении представленных документов, подтверждающих кадастровую стоимость земельных участков, установлено.

МКУ «Агентство» представлены документы на 3 земельных участка с кадастровой стоимостью 18 974 931,98 рублей, которая соответствует отчетным показателям по состоянию на 01.01.2023 по счету 103 «Непроизведенные активы».

При этом в отношении одного земельного участка сведения представлены от 23.05.2022г.

Управлением образования Администрации Колпашевского района представлена информация в части муниципальных казенных учреждений по 5 земельным участкам с кадастровой стоимостью 3 938 773,70 рублей. Отчетные показатели по счету 103 «Непроизведенные активы» по представленной сводной (консолидированной) отчетности на конец отчетного периода составили 6 644 038,27 рублей. При этом кадастровая стоимость установлена на 30.12.2021, 26.12.2022, 27.12.2022г.

Согласно пункту 71 Инструкции № 157н непроизведенные активы, за исключением земельных участков, отражаются в бухгалтерском учете по их первоначальной стоимости в момент вовлечения их в экономический (хозяйственный) оборот.

Земельные участки, используемые учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования (в том числе расположенные под объектами недвижимости), а также земельные участки, на которые государственная собственность не разграничена, вовлекаемые уполномоченными органами власти (органами местного самоуправления) в хозяйственный оборот, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, учитываются на соответствующем счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы» на основании документов,

подтверждающих права пользования земельными участками (выписок из Единого государственного реестра недвижимости о соответствующем земельном участке), по их кадастровой стоимости (стоимости, указанной в документе на право пользования земельным участком, расположенном за пределами территории Российской Федерации), а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка - по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр - 1 рубль.

Проведение инвентаризации в целях подтверждения показателей бюджетной отчетности является обязательным (п. 7 Инструкции № 191н). Инвентаризация в отношении непроизведенных активов заключается, в том числе в подтверждение информации об актуальной кадастровой стоимости. Порядок документального подтверждения информации о кадастровой стоимости земельных участков в целях своевременного отражения такой информации в учете, а также периодичность подтверждения указанной информации необходимо определить локальным актом субъекта учета (оптимальное уточнение указанной стоимости – первые рабочие дни года, следующего за отчетным).

В соответствии с п. 36 Приказа Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» изменение переоцененной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Земля (земельные участки)», производится в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости отражается в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бухгалтерской (финансовой) отчетности (п.28 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н).

Таким образом, для применения актуальной кадастровой стоимости земельных участков рекомендуем своевременно отражать в бухгалтерском учете её изменение.

На момент подготовки Заключения контрольных мероприятий, охватывающих муниципальные казенные учреждения за 2022 год, Счетной палатой не проводились.

При этом отмечаем, что ежегодно контрольно-счетным органом проводятся контрольные мероприятия, по результатам которых устанавливаются нарушения в части ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Среди них - несвоевременное отражение операций в бухгалтерском учете по принятию нефинансовых активов; недостоверное представление бухгалтерской (финансовой) отчетности; оформление бухгалтерских записей без наличия документов, подтверждающих факт хозяйственной жизни; отнесение на расходы текущего финансового года расходов на создание нефинансового актива; нарушение Порядка применения бюджетной классификации расходов бюджета; отсутствие мер по возврату в бюджет дебиторской задолженности; некорректное отражение на счете объекта основного средства и прочее.

В целом проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» позволяет сделать вывод о достоверности отчетности как носителя информации о финансовой деятельности главных администраторов бюджетных средств.

В связи с этим рекомендуем составлять и представлять годовую отчетность в соответствии с нормами и требованиями Инструкции № 191н, а также приказов Министерства финансов РФ.

2. Внешняя проверка проекта решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год»

Согласно подпункту 3.2. пункта 5.9. раздела V Положения о бюджетном процессе и пункту 4.1. раздела IV Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» Администрация Колпашевского района в лице УФЭП не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет в Счетную палату годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в форме проекта решения Думы Колпашевского района об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за отчетный финансовый год с приложениями к нему, в которых указываются для утверждения показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета;
- исполнения дорожного фонда.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год предоставлен проект решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год» (далее – проект решения) с приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам классификации доходов бюджета за 2022 год» (далее – приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по ведомственной структуре расходов за 2022 год» (далее – приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2022 год» (далее – приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2022 год» (далее – приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год» (далее – приложение 5).

Представленные приложения определяют показатели в соответствии с подпунктом 3.2. пункта 5.9. раздела V Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, а также соответствуют показателям решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, определенным статьей 264.6 БК РФ.

В ходе проведения мероприятия показатели приложений к проекту решения выверены с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2023 г., предоставленных Счетной палате в рамках информационного взаимодействия Управлением Федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее - Отчет ф.0503151).

В Приложение № 1 по главному администратору МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» допущена ошибка по коду бюджетной классификации в части неверного указания экономической классификации 905 108 07150 01 0000 120 (в Отчете ф.0503151 указан код доходов по бюджетной классификации 905 108 07150 01 1000 110).

Показатели исполнения доходов и расходов местного бюджета за 2022 год в целом являются достоверными и подлежат утверждению решением Думы Колпашевского района.

**Доходы муниципального образования «Колпашевский район»
за 2022 год**

(тыс.рублей)

Наименование главных администраторов бюджетных средств	Доходы за 2022 год		
	Уточненный план	Исполнено	% исполнения
Администрация Колпашевского района (901)	156 427,7	146 670,7	93,8
МКУ «Агентство» (905)	7 706,0	11 312,5	146,8
МКУ «Архив» (904)	6,8	6,8	100,0
Управление образования Администрации Колпашевского района (902)	1 089 764,9	1 089 374,2	100,0
Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района (907)	145 784,8	145 784,8	100,0
УФЭП (992)	466 203,0	466 096,8	100,0
Прочие администраторы (048, 076, 081, 100, 182, 188, 804, 824, 825, 831, 838, 841)	293 476,6	321 349,9	109,5
ВСЕГО ДОХОДОВ	2 159 369,8	2 180 595,7	101,0

**Расходы муниципального образования «Колпашевский район»
за 2022 год**

(тыс.рублей)

Наименование главных администраторов бюджетных средств	Расходы за 2022 год			
	Уточненный план	Исполнено	% исполнения	Удельный вес, %
Дума Колпашевского района (911)	1 016,2	987,2	97,1	0,1
Счетная палата Колпашевского района (903)	2 632,1	2 626,7	99,8	0,1
Администрация Колпашевского района (901)	368 655,9	334 853,5	90,8	16,0
МКУ «Агентство» (905)	171 828,6	85 781,2	49,9	4,1
МКУ «Архив» (904)	5 096,2	5 083,5	99,8	0,2
Управление образования Администрации Колпашевского района (902)	1 277 580,8	1 272 514,6	99,6	60,8
Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района (907)	206 588,6	205 519,2	99,5	9,8
УФЭП (992)	188 689,1	185 194,7	98,1	8,9
ВСЕГО РАСХОДОВ	2 222 087,5	2 092 560,6	94,2	100,0

**Исполнение бюджета муниципального образования
«Колпашевский район» по источникам финансирования дефицита
бюджета за 2022 год**

Решением Думы Колпашевского района от 29.11.2021 № 140 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» первоначально утверждался

сбалансированный бюджет с дефицитом (профицитом) в сумме 0,0 тыс.рублей.

Внесенными решениями Думы Колпашевского района изменениями прогнозируемый дефицит бюджета составил 62 717,7 тыс.рублей.

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные данным пунктом, в пределах сумм остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Источниками внутреннего финансирования дефицитов местных бюджетов являются изменение остатков средств на счетах по учету средств местных бюджетов.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует ст. 96 БК РФ.

За 2022 год бюджет муниципального образования «Колпашевский район» исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в размере 88 035,1 тыс.рублей.

Остаток средств на счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 составил 154 563 984,70 рублей, из них целевые областные средства – 94 838 628,94 рублей, федеральные средства – 0,00 рублей.

Дорожный фонд

Согласно информации, представленной в приложении 5 к проекту решения об исполнении бюджета за 2022 год, в форме отчета об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год плановые объемы доходов составили 54 524,8 тыс.рублей, что соответствует нормам статьи 179.4. БК РФ, из них:

- 2 167,0 тыс.рублей составляют доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет;

- 11 503,1 тыс.рублей - иные доходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район»;

- 40 854,7 тыс.рублей - субсидии местным бюджетам.

Поступление в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» средств в дорожный фонд за 2022 год составило 54 524,8 тыс.рублей или 100% утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение средств дорожного фонда за 2022 год составило 53 175,0 тыс.рублей (97,5% от плана).

Неиспользованный остаток денежных средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2023 составил 1 349,8 тыс.рублей.

Одновременно с проектом решения представлены следующие документы и материалы:

- ✓ Пояснительная записка, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;

✓ «Отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевский район», и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год»;

✓ «Отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год»;

✓ «Отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского района за 2022 год»;

✓ «Отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год»;

✓ «Сведения о предоставленных муниципальных гарантиях в 2022 году»;

✓ «Сведения о реализации муниципальных программ в 2022 году»;

✓ «Сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления на 01.01.2023 года»;

✓ «Сведения о численности и оплате труда работников муниципальных учреждений Колпашевского района на 01.01.2023 года»;

✓ Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Колпашевского района и бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район», сформированные по состоянию на 01.01.2023 года.

Данные, представленные в годовом отчете, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета, что свидетельствует о достоверности представленного годового отчета.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий национальных и региональных проектов на территории муниципального образования «Колпашевский район» в 2022 году, по сравнению с 2021 годом уменьшился в 4,4 раза и составил 14 288,0 тыс.рублей. Фактическое исполнение составило 14 287,8 тыс.рублей (100% от плана).

В 2022 году расходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на реализацию 13 муниципальных программ составили 607 124,9 тыс.рублей или 27,3% от общего объема утвержденных расходов бюджета (2 222 087,5 тыс.рублей).

Исполнение по муниципальным программам представлено в таблице:

тыс. руб.				
№ п/п	Наименование муниципальной программы	Утвержденный план на 2022 год (приложение 2)	Исполнено за 2022 год	% исполнения к уточненному плану
1.	Совершенствование системы муниципального управления в Колпашевском районе	1 229,8	1 087,4	88,4

2.	Обеспечение безопасности населения Колпашевского района	9 365,7	9 222,9	98,5
3.	Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района	385 416,1	299 292,2	77,7
4.	Комплексное развитие сельских территорий Колпашевского района Томской области	565,1	565,1	100,0
5.	Развитие предпринимательства в Колпашевском районе	3 250,0	2 939,3	90,4
6.	Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Колпашевского района квалифицированными медицинскими кадрами	2 052,0	2 041,7	99,5
7.	Развитие культуры в Колпашевском районе	33 749,2	33 713,5	99,9
8.	Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район»	16 798,4	16 747,6	99,7
9.	Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района	41 976,4	41 167,0	98,1
10.	Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе	107 728,6	106 318,7	98,7
11.	Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Колпашевский район»	4 374,7	3 715,4	84,9
12.	Укрепление общественного здоровья населения Колпашевского района	5,7	5,7	100,0
13.	Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Колпашевского района	613,2	613,2	100,0
	Итого:	607 124,9	517 429,7	85,2

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ освоены на 85,2%. Объем неиспользованных ассигнований составил 89 695,2 тыс.рублей (14,8%).

В соответствии с ч. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствии с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

При этом 3 муниципальные программы («Совершенствование системы муниципального управления в Колпашевском районе», «Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район»», «Укрепление общественного здоровья населения Колпашевского района») приведены в соответствие с решением о бюджете с нарушением сроков, установленных п. 2 ст. 179 БК РФ.

В 2022 году муниципальные программы (проекты муниципальных программ) на экспертизу в Счетную палату не предоставлялись.

Характеристика бюджета 2022 года

Первоначально решением Думы Колпашевского района от 29.11.2021 № 140 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 649 280,9 тыс.рублей.

Утверждение бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении Думы Колпашевского района от 29.11.2021 № 140 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствуют ст. 184.1 БК РФ.

Проект решения составлен с объемом доходов в сумме 2 180 595,7 тыс.рублей, расходов в сумме 2 092 560,6 тыс.рублей и общим объемом профицита бюджета в сумме 88 035,1 тыс.рублей (справочно: по итогам 2021 года профицит - 11 615,3 тыс.рублей).

В течение отчетного финансового года решение Думы Колпашевского района от 29.11.2021 № 140 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (первоначальная редакция) редактировалось 17 раз (в 2021 году – 12 раз).

Изменения основных характеристик местного бюджета представлены в таблице № 1:

Таблица № 1

**Изменения основных характеристик бюджета на 2022 год
в течение финансового года**

Решение Думы Колпашевского района	Доходы	Изменения (+ увеличение, - уменьшение)	Расходы	Изменения (+ увеличение, - уменьшение)	(тыс. руб.)	
					"+" - профицит; "- " - дефицит	Изменения (+ увеличение, - уменьшение)
№ 140 от 29.11.2021	649 280,9	-	649 280,9	-	0,0	-
№ 1 от 26.01.2022	895 735,1	+246 454,2	916 478,0	+267 197,1	-20 742,9	+20 742,9
№ 11 от 28.02.2022	1 974 082,4	+1 078 347,3	2 021 311,8	+1 104 833,8	-47 229,4	+26 486,5
№ 24 от 28.03.2022	2 135 464,8	+161 382,4	2 184 568,3	+163 256,5	-49 103,5	+1 874,1
№ 33 от 25.04.2022	2 153 569,2	+18 104,4	2 216 286,9	+31 718,6	-62 717,7	+13 614,2
№ 41 от 30.05.2022	2 075 757,4	-77 811,8	2 138 475,1	-77 811,8	-62 717,7	0,0
№ 58 от 10.06.2022	2 075 757,4	0,0	2 138 475,1	0,0	-62 717,7	0,0
№ 59 от 28.06.2022	2 089 391,5	+13 634,1	2 152 109,2	+13 634,1	-62 717,7	0,0
№ 76 от 29.07.2022	2 119 391,7	+30 000,2	2 182 109,4	+30 000,2	-62 717,7	0,0
№ 90 от 16.08.2022	2 122 391,7	+3 000,0	2 185 109,4	+3 000,0	-62 717,7	0,0
№ 93 от 29.08.2022	2 131 815,2	+9 423,5	2 194 532,9	+9 423,5	-62 717,7	0,0
№ 103 от 26.09.2022	2 139 359,4	+7 544,2	2 202 077,1	+7 544,2	-62 717,7	0,0
№ 112 от 10.10.2022	2 161 359,4	+22 000,0	2 224 077,1	+22 000,0	-62 717,7	0,0
№ 114 от 24.10.2022	2 160 838,6	-520,8	2 223 556,3	-520,8	-62 717,7	0,0
№ 126 от 11.11.2022	2 160 838,6	0,0	2 223 556,3	0,0	-62 717,7	0,0
№ 127 от 25.11.2022	2 157 107,0	-3 731,6	2 219 824,7	-3 731,6	-62 717,7	0,0

№ 140 от 08.12.2022	2 177 409,7	+20 302,7	2 240 127,4	+20 302,7	-62 717,7	0,0
№ 143 от 19.12.2022	2 171 930,3	-5 479,4	2 234 648,0	-5 479,4	-62 717,7	0,0
Проект решения	2 180 595,7	+8 665,4	2 092 560,6	-142 087,4	88 035,1	+150 752,8
Итого изменений	х	+1 531 314,8	х	+1 443 279,7	х	88 035,1

В результате внесенных изменений объем доходов и расходов местного бюджета увеличился в 3 раза по сравнению с первоначальными значениями на 1 531 314,8 тыс.рублей и на 1 443 279,7 тыс.рублей соответственно.

Счетной палатой в течение 2022 года проведено 12 экспертно-аналитических мероприятий «Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», по результатам которых оформлены и представлены в Думу и Администрацию Колпашевского района соответствующие заключения. По результатам данных мероприятий в 2022 году установлено 2 замечания.

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2019-2022 годы отражена в таблице № 2.

Таблица № 2

Динамика основных характеристик местного бюджета

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год		
	Исполнено			План	Исполнено	% исполнения
Доходы	1 691 641,0	1 870 240,2	1 910 478,4	2 159 369,8	2 180 595,7	101,0
темп роста, %	99,2	110,6	102,2	х	114,1	х
Расходы	1 729 929,0	1 871 167,4	1 898 863,1	2 222 087,5	2 092 560,6	94,2
темп роста, %	105,1	108,2	101,5	х	110,2	х
Дефицит «-», Профицит «+»	-38 288,0	-927,2	+11 615,3	-62 717,7	+88 035,1	х
Отклонение основных показателей бюджета 2022 года к уровню предыдущих лет (тыс. руб.):						
Показатель	2019 год		2020 год		2021 год	
Доходы	+488 954,7		+310 355,5		+270 117,3	
Расходы	+362 631,6		+221 393,2		+193 697,5	
Дефицит «-», Профицит «+»	+126 323,1		+88 962,3		+ 76 419,8	

За 2022 год местный бюджет исполнен по доходам в сумме 2 180 595,7 тыс.рублей при плановом назначении в сумме 2 159 369,8 тыс.рублей (или на 101%).

По результатам исполнения местного бюджета по доходам за 2022 год темп роста к показателю исполнения 2021 года составил 114,1% (доходы увеличились на 270 117,3 тыс.рублей).

По расходам местный бюджет за 2022 год исполнен в сумме 2 092 560,6 тыс.рублей при плановых назначениях бюджетных ассигнований в сумме 2 222 087,5 тыс.рублей (или на 94,2%). Темп роста расходов за 2022

год к уровню 2021 года составил 110,2% (увеличение произошло на 193 697,5 тыс.рублей).

По расходам за 2022 год не исполнено плановых назначений в сумме 129 526,9 тыс.рублей, что составляет 5,8% к уточненным плановым ассигнованиям (в том числе целевых средств в сумме 105 002,8 тыс.рублей, средств местного бюджета в сумме 24 524,1 тыс.рублей).

Причины невыполнения плана 2022 года по расходам местного бюджета отражены в Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, составленной УФЭП и представленной одновременно с проектом решения.

В 2022 году по сравнению с предыдущими периодами 2019, 2020 годами увеличение доходов произошло на 488 954,7 тыс.рублей, 310 355,5 тыс.рублей соответственно.

Бюджет муниципального образования «Колпашевский район» по-прежнему сохраняет свою недостаточную финансовую самостоятельность. По итогам исполнения местного бюджета за 2022 год на безвозмездные поступления в общем объеме доходов приходится 84,6%, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 15,4%.

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Фактическое поступление налоговых доходов в 2022 году составило 319 172,9 тыс.рублей или 109,6% к уточненному плану в сумме 291 328,1 тыс.рублей.

Поступления налоговых доходов в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 5 132,8 тыс.рублей.

Согласно пояснениям к отклонениям по исполнению отдельных доходных источников (пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2022 год) уменьшение поступлений связано со снижением дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц с 38,99% в 2021 году до 32,76% в 2022 году.

Налоги на прибыль, доходы (код 1 01 02000 01 0000 110 - налог на доходы физических лиц) исполнены в 2022 году в сумме 286 510,2 тыс.рублей или 109,0% к годовому плану.

Поступление налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (код 1 03 00000 00 0000 000 - доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в 2022 году составило 2 742,2 тыс.рублей или 126,5% к уточненному плану.

Налоги на совокупный доход (1 05 00000 00 0000 000) в 2022 году исполнены в размере 114,8% в сумме 24 321,9 тыс.рублей при плановом назначении в сумме 21 181,3 тыс.рублей.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (1 07 00000 00 0000 000) в 2022 году исполнены в сумме 34,9 тыс.рублей или 134,2% к годовому плану.

Государственная пошлина (1 08 00000 00 0000 000) на 01.01.2023 исполнена в сумме 5 563,7 тыс.рублей или 110,6% к годовому плану.

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Сумма поступивших неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» в 2022 году составила 16 379,1 тыс. рублей или 142,7% к уточненному плану в сумме 11 474,2 тыс.рублей.

По сравнению с 2021 годом объем неналоговых доходов увеличился на 1 867,4 тыс.рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (код дохода 1 11 00000 00 0000 000) - сдача в аренду имущества, арендная плата за земельные участки), исполнены в сумме 10 340,6 тыс.рублей (143,1%) при плановом назначении 7 226,0 тыс.рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами (1 12 00000 00 0000 000) при плановом назначении в сумме 433,8 тыс.рублей составили 413,2 тыс.рублей (95,3%).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (1 13 00000 00 0000 000) исполнены в сумме 2 727,4 тыс.рублей или 212,7% при плановом назначении в сумме 1 282,4 тыс.рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14 00000 00 0000 000) - поступили в сумме 516,2 тыс.рублей или 258,1% к плану (200,0 тыс.рублей).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16 00000 00 0000 000) - исполнены в сумме 2 381,7 тыс.рублей при плановом назначении в сумме 2 332,0 тыс.рублей.

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Безвозмездные поступления в 2022 году составили 1 845 043,7 тыс. рублей, по сравнению с 2021 годом поступления увеличились на 273 382,7 тыс.рублей, в том числе:

✓ *Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02 00000 00 0000 000)* исполнены в сумме 1 854 835,9 тыс.рублей (99,4%), из них:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 10000 00 0000 150) - 386 750,8 тыс.рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) (2 02 20000 00 0000 150) - 430 768,8 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 30000 00 0000 150) - 853 923,0 тыс.рублей;

- иные межбюджетные трансферты (2 02 40000 00 0000 150) - 183 393,3 тыс.рублей.

✓ *Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных*

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18 00000 00 0000 000) исполнены в сумме 74,4 тыс.рублей.

✓ Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19 00000 00 0000 000) произведен в сумме 9 866,6 тыс.рублей.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Уровень исполнения расходной части местного бюджета в 2022 году составил 94,2%, что ниже уровня исполнения 2021 года на 3,6 процентных пункта (таблица № 3).

Таблица № 3

Динамика уровня исполнения местного бюджета по ведомственной структуре расходов за период 2019-2022 годы

Наименование главных администраторов бюджетных средств	Ведомство	Исполнение, %				Отклонение 2022/2021 (%)
		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	
Дума Колпашевского района	911	99,3	96,0	99,5	97,1	-2,4
Счетная палата Колпашевского района	903	0,0	0,0	0,0	99,8	0,0
Администрация Колпашевского района	901	95,3	96,5	90,9	90,8	-0,1
МКУ «Агентство»	905	92,2	98,0	96,1	49,9	-46,2
МКУ «Архив»	904	99,8	99,9	99,9	99,8	-0,1
Управление образования Администрации Колпашевского района	902	99,0	99,0	99,2	99,6	+0,2
Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района	907	94,2	99,4	99,8	99,5	-0,3
УФЭП	992	97,2	99,9	99,9	98,1	-1,8
Всего расходов		97,3	98,6	97,8	94,2	-3,6

Из таблицы № 3 видно, что наибольшее исполнение расходов наблюдается по Счетной палате Колпашевского района, МКУ «Архив» (99,8%), Управлению образования Администрации Колпашевского района (99,6%), Управлению по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района (99,5%), УФЭП (98,1%), Думе Колпашевского района (97,1%).

Самый низкий уровень освоения бюджетных ассигнований 2022 года допущен МКУ «Агентство» - 49,9%.

Следует отметить, что средства на капитальные вложения, выделенные МКУ «Агентство», не освоены в сумме 85 977,2 тыс.рублей в связи с неисполнением ООО «СДМ-М» обязательств по муниципальному контракту

на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство здания МБОУ «Саровская СОШ» с размещением 2-х групп дошкольного образования».

Общий объем незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2023 г. увеличился в 3,1 раза и составил 46 476,9 тыс.рублей. Увеличение объема незавершенного строительства в 2022 году связано с осуществлением капитальных вложений в муниципальные объекты в сфере общего образования, находящиеся в стадии строительства.

Наибольший удельный вес приходится на объекты «Строительство нового здания для МБОУ «Саровская СОШ» по адресу п. Большая Саровка, ул. Советская, 19» (41 206,5 тыс.рублей) и «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом для МАУДО «ДЮСШ им. О. Рахматулиной» по ул. Ленина, 52 в г. Колпашево Колпашевского района Томской области» (5 261,2 тыс.рублей).

В разрезе направлений расходования бюджетных средств (разделов, подразделов бюджетной классификации) структура и динамика расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за период 2021-2022 годы выглядит следующим образом (таблица № 4).

Таблица № 4

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального образования
«Колпашевский район» за период 2021-2022 годы**

(тыс. руб.)

Наименование показателей расходов	2021 год Исполнено	2022 год					
		Уточненный план	Исполнено	% исполнения	Удельный вес, %	Отклонение (2022 / 2021)	Темп роста (2022 / 2021), %
Общегосударственные вопросы	124 997,2	130 907,5	125 379,4	95,8	6,0	+382,2	100,3
Национальная оборона	1 421,8	1 523,8	1 523,8	100,0	0,1	+102,0	107,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 217,6	10 294,2	10 220,6	99,3	0,5	+1 003,0	110,9
Национальная экономика	121 394,8	134 616,3	129 518,5	96,2	6,2	+8 123,7	106,7
Жилищно - коммунальное хозяйство	119 648,4	89 203,9	87 314,6	97,9	4,2	-32 333,8	73,0
Образование	1 137 590,0	1 428 302,8	1 337 215,0	93,6	63,9	+199 625,0	117,5
Культура, кинематография	187 948,3	188 204,5	187 196,3	99,5	8,9	-752,0	99,6
Социальная политика	55 741,0	82 604,6	57 813,3	70,0	2,8	+2 072,3	103,7
Физическая культура и спорт	18 062,8	21 633,8	21 583,0	99,8	1,0	+3 520,2	119,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	64,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-64,4	0,0
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	122 776,8	134 796,1	134 796,1	100,0	6,4	+12 019,3	109,8
ВСЕГО РАСХОДОВ	1 898 863,1	2 222 087,5	2 092 560,6	94,2	100,00	+193 697,5	110,2

Как видно из таблицы № 4, наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на образование 63,9%.

Рост расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в отчетном периоде по сравнению с 2021 годом составил 193 697,5 тыс.рублей или 10%. Увеличение расходов произошло по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» - 382,2 тыс.рублей, «Национальная оборона» - 102,0 тыс.рублей, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1 003,0 тыс.рублей, «Национальная экономика» - 8 123,7 тыс.рублей, «Образование» - 199 625,0 тыс.рублей, «Социальная политика» - 2 072,3 тыс.рублей, «Физическая культура и спорт» - 3 520,2 тыс.рублей, «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера» - 12 019,3 тыс.рублей.

Снижение расходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом произошло по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 32 333,8 тыс.рублей, «Культура, кинематография» - 752,0 тыс.рублей.

Наименьшее исполнение сложилось по разделу «Социальная политика» 70%. Не освоены бюджетные ассигнования в сумме 24 791,3 тыс.рублей, из них - 17 082,6 тыс.рублей расходы на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа за счет средств областного бюджета, в том числе возврат неиспользованных по целевому назначению остатков иных межбюджетных трансфертов на исполнение судебных актов муниципальным образованием «Колпашевское городское поселение» в сумме 13 112,6 тыс.рублей и муниципальным образованием «Чажемтовское сельское поселение» в сумме 936,0 тыс.рублей. Основной причиной не освоения средств являются несостоявшиеся конкурсные процедуры ввиду отсутствия заявок.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,0 тыс.рублей.

По данным представленной пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета за 2022 год более 63% расходов бюджета Колпашевского района в 2022 году осуществлялось за счет целевой финансовой помощи из областного бюджета.

В 2022 году обеспечено бесперебойное финансирование всех расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район». Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года отсутствует.

Бюджет муниципального образования «Колпашевский район» по-прежнему сохраняет свою социальную направленность. Так, совокупная доля расходов бюджета на образование, культуру, кинематографию, социальную политику, физическую культуру и спорт в общем объеме расходов бюджета 2022 года составила 76,6% или в абсолютном выражении 1 603 807,6 тыс.рублей.

3. Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством

Решением Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 29.11.2021 № 140 резервный фонд на 2022 год утвержден в сумме 3 001,8 тыс.рублей.

Отчет об использовании резервного фонда Администрации Колпашевского района за 2022 год (далее – Отчет) представлен одновременно с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район», что соответствует требованиям п. 7 ст. 81 БК РФ.

Согласно Отчета расходы в 2022 году за счет средств резервного фонда не производились.

Муниципальный долг Колпашевского района по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

В соответствии с данными бюджетной отчетности в 2022 году муниципальным образованием «Колпашевский район» муниципальных заимствований и муниципальных гарантий не предоставлялось.

Выводы:

1. Счетная палата Колпашевского района, основываясь на результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год, в целом подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Думы Колпашевского района «Об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год». Факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлены. Проект решения Думы Колпашевского района сформирован в рамках требований бюджетного законодательства.

2. Счетная палата предлагает Думе Колпашевского района утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2022 год с общим объемом доходов в сумме 2 180 595,7 тыс.рублей, расходов 2 092 560,6 тыс.рублей, профицита 88 035,1 тыс.рублей.

3. Финансовому органу предлагаем довести результаты и информацию по внешней проверке бюджетной отчетности за 2022 год до главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район».

4. Главным администраторам бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» рекомендуем повышать уровень профессиональной подготовки сотрудников бухгалтерских и

экономических служб, не допускать нарушений порядка применения бюджетной классификации расходов, учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, формировать отчетность в соответствии с нормативными требованиями, а также исполнять свои полномочия в соответствии с требованиями ст.158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инспектор

(должность ответственного
исполнителя Счетной палаты Колпашевского района)

И.А. Заздравных

И.А. Заздравных