

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПУБЛИЧНОЙ НЕЗАВИСИМОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОЛПАШЕВСКИЙ РАЙОН» В ОБЛАСТИ БЮДЖЕТНОЙ И
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

25.10.2010 №1

**Экспертное заключение
на проект решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования
«Колпашевский район» на 2011 год»**

Экспертный совет, в составе председателя Совета Симолина В.А., заместителя председателя Совета Политовой О.Д., члена Совета Сапега О.Г. при участии секретаря Совета Гордеевой Г.С. в соответствии с Положением о порядке проведения публичной независимой экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Колпашевский район» в области бюджетной и налоговой политики, утвержденным Постановлением Администрации Колпашевского района от 02.09.2010 №1132, провел экспертную оценку проекта решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2011 год».

При подготовке Экспертного заключения (далее – заключения) экспертный совет провел анализ соответствия представленного документа программным документам и налоговому и бюджетному законодательству. Текстовая часть проекта решения Думы Колпашевского района в целом соответствует требованиям действующего бюджетного законодательства. Разработчики проекта учли основные направления Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2011-2013 годах», комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевский район» на 2008-2012 годы, прогноза социально-экономического развития Колпашевского района на 2011-2013 годы, а также ожидаемые изменения в бюджетном и налоговом законодательстве в 2011 году.

Доходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

При подготовке проекта бюджета расчет объема доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2011 год осуществлен на основе Программы социально-экономического развития МО «Колпашевский район» на 2008–2012 годы, прогноза социально – экономического развития Колпашевского района на 2011-2013 годы, основных направлений налоговой и бюджетной политики на предстоящий финансовый год, показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования «Колпашевский район» на 2011–2013 годы и ожидаемой оценки поступлений доходов в консолидированный бюджет Колпашевского района в 2010 году.

Из общей суммы прогнозируемых на 2011 год доходов на долю налоговых и неналоговых доходов районного бюджета приходится 31,7% (243 403 тыс. рублей), безвозмездные поступления занимают в структуре доходов 68,3% общей суммы доходов (525 010,6 тыс. рублей). При этом налоговые доходы сформированы в сумме 224 773 тыс. рублей, неналоговые – 18 630 тыс. рублей.

Основными доходными источниками налоговых и неналоговых поступлений являются налог на доходы физических лиц (81,6% от всей суммы налоговых и неналоговых доходов) и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (6,77%). На остальные доходные источники (государственная пошлина, доходы от использования муниципального имущества, штрафы и т.д.) приходится всего 11,63% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

Совет отмечает, что детальные расчеты доходов районного бюджета по отдельным источникам не представлены, следовательно, невозможно более подробно проанализировать планируемые суммы поступлений в бюджет. В целом можно предложить разработчикам проекта бюджета более подробно представить обоснование своих расчетов.

Расходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

Расходы районного бюджета на 2011 год формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район».

Расходные обязательства определены исходя из вопросов местного значения района в соответствии с Федеральным Законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Прогнозные объемы расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2011 год ниже уровня плана на 2010 год, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 07.12.2009 № 738 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2010 год» (в редакции решения Думы Колпашевского района 29.09.2010 № 915). В том числе по таким важным направлениям, как социальная политика, здравоохранение и межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера. В то же время увеличены по сравнению с плановыми показателями 2010 года расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и образование.

Совет обратил внимание на такую важную составляющую проекта бюджета как финансирование долгосрочных целевых программ. В проекте районного бюджета предусмотрены расходы на реализацию 7 долгосрочных целевых программ в размере 4451,0 тыс. руб. Учитывая, что современное направление на повышение эффективности и качества управления государственными и муниципальными финансами требует более активного использования программно-целевого метода бюджетного планирования, нельзя не отметить недостаточно широкое использование данного инструмента при формировании бюджета муниципального образования «Колпашевский район» - только 0,6% всех расходов проекта бюджета планируется израсходовать

путем реализации целевых программ.

Кроме того, в проекте бюджета на 2011 год на реализацию мероприятий комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевский район» на 2008-2012 годы заложено только 6997,0 тыс. рублей, в то время как в самой программе на финансирование ее мероприятий в 2011 году запланировано более 36000,0 тыс. руб. Таким образом, можно отметить недостаточную проработку проекта бюджета на предмет его соответствия основному программному документу развития района.

В соответствии с проектом решения доходы бюджета МО «Колпашевский район» составляют 763840,2 тыс. руб., расходы бюджета 763840,2. Проект бюджета на 2011 год является сбалансированным.

Также считаем необходимым отметить социальную направленность проекта бюджета МО «Колпашевский район» на 2011 год – доля расходов на образование, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт составляет 71,16% всех расходов бюджета.

Учитывая вышеизложенное, члены экспертного совета предлагают при рассмотрении проекта в Думе Колпашевского района и в случае дальнейшей доработки и внесения дополнений в проект бюджета на 2011 г. учесть сделанные замечания.

Следует отметить, что представленный проект бюджета позволяет обеспечить выполнение полномочий органов местного самоуправления, текущее содержание учреждений бюджетной сферы, сохраняет социальную направленность расходов, позволяет обеспечить сбалансированность финансовой политики органов местного самоуправления.

В целом итоги рассмотрения представленного проекта решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2011 год» позволяют сделать вывод о том, что проект бюджета МО «Колпашевский район» на 2011 год соответствует требованиям законодательства и рекомендуется к рассмотрению на заседании Думы Колпашевского района.

Председатель Экспертного совета

В.А. Симолин